

# **DERECHO AMBIENTAL COLOMBIANO**

**MIGUEL PATIÑO POSSE**

---

Director del **Posgrado en Derecho Ambiental**  
Universidad Colegio **Mayor de Nuestra Señora del Rosario**

**LEGIS**

# ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN .....	7
A MANERA DE PRÓLOGO .....	9

## PRIMERA PARTE ASPECTOS GENERALES

### CAPÍTULO I

#### **Nociones generales de medio ambiente, política y legislación ambiental**

A. CRISIS AMBIENTAL Y POSMODERNIDAD .....	23
1. Concepto de desarrollo sostenible y sus consecuencias .....	25
2. Ilusionismo jurídico ambiental, simbolismo legal y otros peligros .....	26
3. Hacia una política normativa ambiental. Actualizaciones, realidad y coherencia de la legislación ambiental .....	28
4. Armonización de legislación y políticas ambientales .....	29
B. CONCEPTO DE MEDIO AMBIENTE Y SUS COMPONENTES .....	30
1. Definición .....	30
2. Representación esquemática del ambiente .....	31
3. Recursos culturales .....	32
4. Recursos naturales .....	32
a) <i>Recursos naturales renovables</i> .....	33
b) <i>Recursos naturales no renovables</i> .....	33
C. ALGUNOS FACTORES DE INCIDENCIA EN EL MEDIO AMBIENTE .....	33
1. Alteraciones nocivas introducidas por la acción humana .....	33
2. Catástrofes naturales .....	33
3. Otros elementos ambientales .....	34
D. CONCEPTO DE ECOLOGÍA .....	34

E.	EXPLICACIÓN DE LOS TEXTOS LEGALES OBJETO DE ANÁLISIS .....	35
F.	OBLIGATORIEDAD DE LA LEGISLACIÓN AMBIENTAL .....	37
G.	INCIDENCIA DE LAS RELACIONES NATURALEZA-DERECHO EN UNA POLÍTICA LEGISLATIVA .....	38
	1. Efectos de las conferencias de Naciones Unidas sobre el medio ambiente .....	38
	2. Declaración de Estocolmo sobre el entorno humano (1972) .....	39
	3. Conferencia de Río sobre medio ambiente y desarrollo (1992) .....	41
H.	FUTURO DE LA LEGISLACIÓN AMBIENTAL .....	43
	— Arbitramento ambiental .....	44
I.	RESUMEN .....	45

## CAPÍTULO II

### **Historia, conceptualización y fuentes del derecho ambiental**

A.	ORÍGENES .....	49
B.	GÉNESIS DOCTRINARIA .....	50
C.	ETAPAS DE LA LEGISLACIÓN AMBIENTAL .....	51
D.	DESARROLLO TEÓRICO DEL DERECHO AMBIENTAL .....	52
	1. Reflexiones sobre la valoración jurídica del hecho ecológico .....	53
	2. Efectos de la valoración jurídica del hecho ambiental .....	53
E.	DEFINICIÓN DEL DERECHO AMBIENTAL .....	54
	1. Elementos para una definición .....	54
	2. Síntesis de una posible definición .....	55
F.	CLASIFICACIÓN Y AUTONOMÍA DEL DERECHO AMBIENTAL .....	56
	1. Legislación ambiental ortodoxa .....	56
	2. Legislación ambiental heterodoxa .....	56
	3. Autonomía del derecho ambiental .....	56
G.	ELEMENTOS DE LA TEORÍA GENERAL DEL DERECHO AMBIENTAL .....	64
H.	VIGENCIA, EFICACIA Y EFICIENCIA DE LA NORMA AMBIENTAL .....	65
I.	PRINCIPIOS DEL DERECHO AMBIENTAL .....	66
	1. El principio contaminador-pagador en la legislación colombiana .....	66
	2. Otros principios .....	69

J.	CARACTERÍSTICAS DEL DERECHO AMBIENTAL .....	69
1.	Interdisciplinariedad .....	69
2.	Globalidad o universalidad .....	70
3.	El uso racional del medio físico como necesidad imperiosa .....	70
4.	Su fundamento ético .....	70
K.	CONTENIDO DEL DERECHO AMBIENTAL .....	71
1.	Objeto material .....	71
2.	El ámbito de aplicación .....	71
L.	FIGURAS JURÍDICAS PROPIAS DEL DERECHO AMBIENTAL .....	72
1.	Las servidumbres .....	72
2.	La obligación de realizar obras .....	72
3.	La responsabilidad civil .....	72
4.	El costo de la preservación ambiental .....	72
5.	El uso del derecho a utilizar recursos naturales .....	72
6.	El régimen punitivo .....	73
M.	INSTRUMENTOS PÚBLICOS DEL DERECHO AMBIENTAL Y FACTORES PARA EL ÉXITO DE ESA LEGISLACIÓN .....	73
N.	FUENTES DEL DERECHO AMBIENTAL .....	74
1.	Análisis de la Constitución Política de 1991 y de la Ley 99 de 1993 como fuentes nacionales del derecho ambiental .....	75
a)	<i>Significado e incidencia de estos cuerpos normativos</i> .....	75
b)	<i>Fundamento legal</i> .....	75
2.	Consideraciones sobre las fuentes formales .....	77
3.	Alcances y significado de la Ley 99 de 1993 .....	78
4.	Conclusiones sobre la fuente normativa .....	81
5.	La jurisprudencia como fuente del derecho ambiental .....	81
6.	Otras fuentes .....	82
Ñ.	RESUMEN .....	82

### CAPÍTULO III

#### **Interacciones del derecho ambiental con otros órdenes del derecho**

A.	DERECHO CIVIL Y DERECHO AMBIENTAL .....	85
1.	Evolución del concepto de propiedad .....	85
2.	Modos de adquirir el dominio de los recursos naturales renovables ...	86
a)	<i>La ocupación</i> .....	86
b)	<i>La accesión, la tradición, la sucesión por muerte y la prescripción</i> .....	87

3.	Limitaciones impuestas al derecho de propiedad .....	88
	a) <i>Bienes fuera de comercio</i> .....	88
	b) <i>Bienes inalienables e imprescriptibles</i> .....	88
4.	Modos de adquirir el derecho al uso de los recursos naturales renovables .....	89
	a) <i>Por ministerio de la ley</i> .....	89
	b) <i>Por otorgamiento de permiso</i> .....	89
	c) <i>Por concesión</i> .....	89
	d) <i>Por asociación</i> .....	89
5.	Innovaciones expresas de la legislación ambiental en los derechos de dominio y uso de los recursos naturales .....	90
	a) <i>La caza y la pesca como formas de ocupación.         Comparación de los artículos pertinentes del Código Civil         y del Código de Recursos Naturales</i> .....	90
	b) <i>Modos de adquirir el derecho al uso de las aguas         de dominio público</i> .....	90
	c) <i>Las servidumbres de aguas en el Código Civil         y en el Código de Recursos Naturales</i> .....	92
6.	Trámite para adquirir el derecho al uso de los recursos naturales renovables .....	93
B.	DERECHO COMERCIAL Y DERECHO AMBIENTAL; EL SEGURO ECOLÓGICO .....	93
	1. Del seguro ecológico .....	93
	a) <i>Objeto</i> .....	93
	b) <i>Tipos</i> .....	94
	c) <i>Sanción por ausencia de póliza</i> .....	94
	2. Del daño .....	95
	3. Indemnización y beneficiarios .....	95
C.	DERECHO PENAL Y DERECHO AMBIENTAL .....	96
	1. Consideraciones sobre el delito ecológico .....	97
	a) <i>Delitos contra los recursos naturales y el ambiente</i> .....	98
	b) <i>Delitos contra la salud pública</i> .....	100
	c) <i>Delitos contra la economía nacional, la industria y el comercio</i> .....	101
	2. Reformas al Código Penal en materia de delitos ambientales .....	101
	a) <i>Sanciones</i> .....	101
	b) <i>Propuestas de la Comisión Revisora de la Legislación         Ambiental y la reforma de la Ley 491 de 1999</i> .....	102
	3. Contravenciones ambientales .....	111
	4. La culpa ambiental .....	111

5.	Normas policivas .....	112
	— <i>Normas policivas de carácter ambiental urbano</i> .....	112
D.	DERECHO ADMINISTRATIVO Y DERECHO AMBIENTAL .....	115
E.	DERECHO MINERO Y DERECHO AMBIENTAL .....	115
	1. Sentido preservacionista de algunas normas del Código de Minas .....	119
	2. Consejo ambiental minero energético .....	120
F.	RESUMEN .....	120

**SEGUNDA PARTE**  
**RÉGIMEN LEGAL DE LOS RECURSOS NATURALES**

**CAPÍTULO IV**

**Tratamiento de los recursos aire y agua**

A.	RECURSO AIRE .....	125
	1. Normas sobre contaminación del aire .....	125
	2. Normas generales .....	126
	3. Reglamento de protección y calidad del aire .....	126
	4. Control legal de emisiones .....	127
	5. Fuentes fijas de contaminación .....	128
	6. Tasas retributivas .....	129
	7. La erosión eólica .....	130
B.	RECURSO AGUA .....	131
	1. Normas sobre aguas no marítimas .....	131
	a) <i>En el Código de Recursos Naturales, en el sanitario, en los decretos reglamentarios respectivos y en la Ley 99 de 1993</i> .....	131
	b) <i>Reglamentación de las aguas para consumo humano</i> .....	131
	c) <i>Control de calidad de las aguas</i> .....	132
	d) <i>Régimen sanitario del agua potable. Vertimientos</i> .....	132
	e) <i>Tasas retributivas del recurso agua</i> .....	134
	f) <i>Clasificación de otras aguas no marítimas</i> .....	135
	g) <i>Sanciones consagradas en los Decretos 1541 de 1978 y 2857 de 1981</i> .....	136
	2. Normas sobre aguas marítimas en la legislación colombiana .....	137
	a) <i>Ley 10 de 1978</i> .....	137
	b) <i>Decretos reglamentarios de la Ley 10 (Estatuto del mar)</i> .....	138
	c) <i>Creación de la Dirección Marítima y Portuaria, Dimar</i> .....	144
C.	RESUMEN .....	145

## CAPÍTULO V

**Recursos tierra y suelos, flora terrestre,  
fauna silvestre e hidrobiológicos**

A.	NORMAS SOBRE TIERRAS Y SUELOS .....	149
1.	El Código de Recursos Naturales .....	149
2.	La Ley 388 de 1997 .....	149
3.	La Ley 9ª de 1979 .....	150
4.	Uso de los suelos .....	150
	— <i>El caso de los baldíos</i> .....	151
5.	Obligaciones ambientales para los dueños de tierras .....	151
a)	En lo relacionado con las aguas .....	152
b)	Respecto de los bosques .....	153
c)	Con relación a la protección y conservación de los suelos .....	153
6.	La Ley 265 de 1988, una norma de carácter preservacionista .....	154
7.	Análisis ambiental de la Ley 160 de 1994, última reforma agraria .....	156
B.	NORMAS SOBRE LOS RECURSOS FLORA TERRESTRE Y FAUNA SILVESTRE .....	157
1.	Normas en materia de flora terrestre y fauna silvestre .....	157
2.	Reglamentación de la fauna silvestre .....	157
C.	NORMAS SOBRE RECURSOS HIDROBIOLÓGICOS (FLORA ACUÁTICA Y PESCA) ..	160
1.	Legislación anterior .....	160
a)	<i>Estaciones piscícolas</i> .....	161
b)	<i>Permisos de pesca</i> .....	161
	— <i>Clases de permisos</i> .....	162
c)	<i>Prohibiciones para todos los casos</i> .....	165
d)	<i>Prohibiciones especiales</i> .....	165
e)	<i>Sanciones</i> .....	166
2.	Legislación actual .....	166
a)	<i>Estatuto General de Pesca</i> .....	166
b)	<i>Norma reglamentaria</i> .....	167
D.	RESUMEN .....	168

## CAPÍTULO VI

**Recursos forestales, distritos de manejo integrado,  
reservas de la sociedad civil, cuencas hidrográficas,  
parques nacionales naturales y recursos arqueológicos**

A.	LEGISLACIÓN SOBRE RECURSOS FORESTALES .....	171
1.	Áreas de reserva forestal .....	171
2.	Aprovechamientos forestales .....	172

B.	DISPOSICIONES SOBRE LOS DISTRITOS DE MANEJO INTEGRADO, DMI .....	173
C.	RESERVAS NATURALES DE LA SOCIEDAD CIVIL .....	174
D.	NORMATIVA REFERENTE A LAS CUENCAS HIDROGRÁFICAS.....	174
E.	REGULACIÓN DE LOS PARQUES NATURALES NACIONALES, RECURSOS PAISAJÍSTICOS Y ARQUEOLÓGICOS .....	176
	1. Parques naturales nacionales .....	176
	2. Recursos del paisaje .....	177
	3. Recursos arqueológicos .....	177
F.	RESUMEN .....	178

## SUPLEMENTO

I.	ELEMENTOS FÍSICOS Y QUÍMICOS INTEGRANTES DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES .....	183
II.	FALLOS DE LA CORTE CONSTITUCIONAL SOBRE TEMAS AMBIENTALES .....	185
	A. RELACIÓN TEMÁTICA .....	185
	B. RELACIÓN CRONOLÓGICA .....	188
III.	INSTRUMENTOS JURÍDICOS INTERNACIONALES EN EL ÁMBITO AMBIENTAL .....	191
IV.	DECRETO 2811 DE 1974: CÓDIGO DE RECURSOS NATURALES Y DE PROTECCIÓN AL MEDIO AMBIENTE.....	197
V.	LEY 99 DE 1993: DEL MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE Y DEL SISTEMA NACIONAL AMBIENTAL .....	253
VI.	LEY 344 DE 1996: DEL FONDO DE COMPENSACIÓN AMBIENTAL .....	320
VII.	LEY 491 DE 1999: DEL SEGURO ECOLÓGICO Y DEL DELITO AMBIENTAL....	323
	ÍNDICE ANALÍTICO .....	331
	BIBLIOGRAFÍA .....	335